

**TINJAUAN YURIDIS PELAKSANAAN MEDIASI DALAM
PROSES PENYELESAIAN PERCERAIAN DI PENGADILAN
AGAMA PATI**

TESIS

Disusun Dalam Rangka Memenuhi Sebagian Persyaratan

Mencapai Derajat Magister

PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM



Oleh :

**Ahmad Suba'i
2010-02-001**

PROGRAM PASCASARJANA

TESIS

**TINJAUAN YURIDIS PELAKSANAAN MEDIASI DALAM PROSES
PENYELESAIAN PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA PATI**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warohmatullahi Wabarokatuh

Alhamdulillah puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas limpahan Rahmat, Hidayah serta Inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini. Tesis yang berjudul TinjauanYuridisPelaksanaanMediasiDalam Proses PenyelesaianSengketaPerkawinan Di Pengadilan Agama Pati merupakan bagaian dari dedikasi penulis terhadap ilmu pengetahuan khususnya dalam budang ilmu hukum. Selain itu, tesis ini disusun guna memenuhi syarat untuk mencapai Derajat Magister Ilmu Hukum pada Program Pascasarjana Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus.

Harapan besar nantinya, tesis yang sedang anda baca ini dapat memberikan manfaat dan mendukung terintegrasinya ilmu pengetahun khususnya tentang pelaksanaan mediasi dalam proses penyelesaian sengketa perkawinan di pengadilan agama. Penulisan tesis ini tidak luput dari peran pihak-pihak yang membantu atas terwujudnya karya ilmiah ini dengan berbagai bentuk kekurangan yang ada. Sehingga, ucapan terimakasih penulis haturkan kepada:

1. Bapak Prof. Sarjadi, SPA selakurektorUniversitasMuria Kudus (UMK) sebagai seorang ilmunan dan sosok pemimpin dari institusi Universitas Muria Kudus (UMK) yang sangat karismatik dalam mendorong perkembangan keilmuan kami.
2. BapakRistamadji SH., MHumselakudekanfakultashukumUniversitasMuria Kudus (UMK)yang telah membimbing kami pada awal perkuliahan dan telah berkenan meluangkan waktunya untuk menguji materi tesis yang telah kami buat.
3. Dr. Hidayatullah SH., MHum,selakuKetua Program Magister IlmuHukumUniversitasMuria Kudus yang telah membimbing kami untuk menyelesaikan dengan baik program studi strata dua kami
4. Bapak Dr. Suparno, SH., MS pembimbing satu, bapak Dr. Sukresno, SH., MHum sebagai pembimbing dua serta ibu Suciningtyas, SH. MHum sebagai penguji tesis
5. Pimpinan Program Magister Ilmu Hukumbeserta segenap dosen di Program Magister Ilmu Hukum Universitas Muria Kudus.
6. Segenap Staf tata usaha mahasiswa magister ilmu hukumUniversitasMuria Kudus.
7. Instansi pengadilan agama kabupaten Pati yang telah berkenan dalam mendukung penulisan tesis ini.

8. Keluargaku yaitu istriku Siti Romlah anakku Saiful Ulum, SIP., SPd, Ulin Nuha, Syaiful ma'arif, SHi, dan Syaifun Ni'am yang telah menjadi motifator untuk menyelesaikan pendidikan strata dua pada fakultas ilmu hukum Universitas Muria Kudus
9. Saudara-saudaraku yang ada di kecamatan Margoyoso yang utamanya di desa Sekarjalak
10. Serta pihak-pihak lain yang tidak dapat kami sebutkan satu persatu dalam tesis ini.

Tentunya dalam materi tesis ini terdapat kekurangan sehingga perlu upaya kritik yang sifatnya membangun. Harapan besar nantinya dapat diteruskan dengan penelitian lebih lanjut tentang mediasi di pengadilan agama sehingga dapat menyempurnakan materi penelitian yang telah penulis lakukan. Dan semoga tesis ini dapat bermanfaat nantinya. Amien

Wassalamu'alaikum Warohmatullohi Wabarokatuh

Kudus, 08 April 2013

Penulis

Ahmad Suba'i, SH
2010-02-001



INTISARI

Judul : TinjauanYuridisPelaksanaanMediasiDalam Proses PenyelesaianPerceraian Di Pengadilan Agama Pati

Dalam penerapan mediasi yang dilakukan di Pengadilan Agama, pelaksanaan mediasi masih belum secara maksimal dapat dijalankan. Faktanya belum maksimalnya mediasi berdasarkan sumber data dari kepaniteraan Pengadilan Agama Pati yang menunjukkan adanya mediasi yang nampak sangat minim berhasil ketimbang jumlah perkara yang masuk.

Beberapa permasalahan yang akan dibahas dalam penelitian adalah bagaimana mekanisme pelaksanaan mediasi yang diterapkan oleh pengadilan agama Pati dalam penanganan penyelesaian perceraian, apakah kendala dalam pelaksanaan mediasi terhadap penyelesaian perceraian di Pengadilan Agama Pati, dan apakah pengaturantentang mediasi dalam penyelesaian perceraian di Pengadilan Agama Pati telah sesuai dengan fungsi hukum sebagai sarana perubahan sosial.

Pendekatan penelitian yang digunakan adalah pendekatan *yuridis empiris*. Spesifikasi penelitian dalam penelitian ini adalah *deskriptif analitis*. Jenis data atau sumber data dalam penelitian ini dibagi dalam 2 (dua) hal yaitu sumber data primer dan sekunder. Metode Pengumpulan Data Primer dengan wawancara dan observasi dan metode Pengumpulan Data Sekunder yaitu dengan pengumpulan Bahan hukum primer, bahan hukum sekunder dan bahan hukum tersier. Metode analisis data dilakukan melalui analisis secara kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa sesuai dengan PERMA No.01 tahun 2008 prosedur mediasi yang dilaksanakan di pengadilan yaitu; tahap pra mediasi dan tahap-tahap proses mediasi. Pada prinsipnya Pengadilan Agama Pati juga menerapkan mekanisme pelaksanaan mediasi sesuai dengan amanat PERMA No.01 tahun 2008. Kendala yang dihadapi dalam implementasi mediasi adalah (1) kemampuan mediator masih belum maksimal karena kurang dibekali keahlian dalam menyelesaikan perkara atau sengketa perkawinan yang selama ini ada di Pengadilan Agama Pati (2). Hambatan dalam materi PERMA dan (3) Lemahnya sarana mediasi. Untuk memerankan mediasi menjadi alat perubahan sosial, maka sudah sepatutnya peran hukum dan budaya masyarakat sebagai bagian dari berjalannya sistem hukum yang selama ini belum maksimal untuk lebih dioptimalkan sebagai daya dukungnya, sehingga fungsi pelaksanaan hukum sebagai sarana perubahan sosial lebih mampu diperankan.

Kata Kunci : Tinjauan Yuridis, Mediasi dan Perceraian

the number of incoming cases.

One of the issues to be addressed in this study is the implementation mechanism imposed by Islamic courts in handling divorce settlement Pati, whether the implementation of the resolution of divorce mediation tribunal Religious Regulation of mediation in divorce settlement in accordance with the Islamic Law as a means of social change.

The research approach used is empirical juridical approach. Specifically, the study is descriptive analysis. Types of data or data sources in this study were two things: primary and secondary data sources. Primary Data Collection methods and observations and secondary data collection methods is the collection of legal materials, legal materials and legal materials tertiary secunder. The data is processed through qualitative analysis.

The results showed that the No.01 In accordance with the Supreme Court in the procedure in court, namely: the pre-mediation and mediation stages. It is suggested that Pati also implement mechanisms for implementing mediation in accordance with the mandate of the Supreme Court No.01 of 2008. Obstacles encountered in the mediation are (1) the ability of the mediator is not maximized, (2) Lack of expertise supplied in resolving the dispute case or marriage that has been mediated (2). Barriers in the material PERMA and (3) Lack of means of mediation. As a means of social change, it is fitting the legal and cultural context of the passage of the legal system that has not been up to more optimized so that the function of law enforcement as a means of social change is maximized.

Juridical Review, Mediation and Divorce

In the application of mediation in religious tribunal, the implementation of the mediation is still not able to run optimally. Facts not maximum mediation based on source data from the secretariat of the Religious Pati indicating mediation seems very minimal success than the number of incoming cases.

The research approach used is empirical juridical approach. Specifications in this research study is descriptive analysis. Types of data or data sources in this study were divided into 2 (two) things: primary and secondary data sources. Primary Data Collection Methods with interviews and observations and secondary data collection methods is the collection of primary legal materials, legal materials and legal materials tertiary secunder. The method of data analysis through qualitative analysis.

Keywords: JuridicalReview, MediationandDivorce

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL _____	i
HALAMAN PERSETUJUAN _____	ii
HALAMAN PERNYATAAN _____	iii
KATA PENGANTAR _____	iv
INTISARI _____	vi
ABSTRACT _____	vii
DAFTAR ISI _____	vii
DAFTAR TABEL _____	i
	x
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah_____	01
B. Rumusan Masalah_____	08
C. Tujuan Penelitian_____	08
D. Manfaat Penelitian_____	09
E. Kerangka Penelitian_____	10
1. Kerangka Konseptual_____	10
2. Kerangka Teoritik_____	16
F. Metode Penelitian_____	24
1. Metode Pendekatan_____	24
2. Spesifikasi Penelitian_____	25
3. Jenis Data_____	25
4. Metode Pengumpulan Data_____	25
5. Metode Analisis Data_____	27
G. Sistematika Penelitian_____	28
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Hukum dan fungsinya_____	30
B. Mediasi sebagai Alternatif Penyelesaian Sengketa_____	39
1. Pengertian Mediasi_____	39
2. Tinjauan Yuridis Pelaksanaan Mediasi_____	41
3. Manfaat Pelaksanaan Mediasi_____	44
4. Kerangka Dasar Pelaksanaan Mediasi_____	46
C. Mediasi di Pengadilan Agama_____	51
1. Pengertian Mediasi Dalam Islam_____	51
2. Kekuatan Hukum Putusan Mediasi di Pengadilan Agama_____	55
D. Perceraian dan Aspek Hukumnya_____	57
 BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Mekanisme Pelaksanaan Mediasi Yang Diterapkan Oleh Pengadilan Agama	

Pati Dalam Penanganan Penyelesaian Sengketa Perkawinan _ _ _ _	62
B. Kendala Dalam Pelaksanaan Mediasi Terhadap Penyelesaian Sengketa Perkawinan di Pengadilan Agama Pati _ _ _ _ _	76
C. Kesesuaian Keberlakuan Hukum Terhadap Pengaturan Tentang Mediasi Dalam Penyelesaian Sengketa Perkawinan di Pengadilan Agama Pati _ _ _	82

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan _ _ _ _ _	97
B. Penutup _ _ _ _ _	98

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Pelaksanaan Mediasi Dalam Penyelesaian Perceraian Di Pengadilan Agama Pati _ _ _ _ _	07

